

## נוהלי מחלקת חשבות

## שירות בתי הסוהר



בתוקף מתאריך: 25.1.06
ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
עמוד מס' 1 מתוך 9 עמודים

הפרק: גזברות
מס' הנוהל: 07-2016

### סיוע בהגנה משפטית

#### 1. כללי

- 1.1 בשל אופי תפקידם המיוחד חשופים הסוהרים לתביעות ואישומים שונים.
- 1.2 לשם כך הוקמה הקרן להגנה משפטית והשתתפות בהוצאות משפטיות לעובדי שב"ס בהנהלת קרן ענבל (להלן "הקרן"). מסגרת הכיסוי, נהלי העבודה וכן הטפסים הוסדרו באמצעות כתב הכיסוי להגנה משפטית והשתתפות בהוצאות משפטיות לעובדי שירות בתי הסוהר (להלן "כתב הכיסוי").
- 1.3 שב"ס רואה את עצמו מחויב לעובדיו ובכלל זה להושיט, במקרים הראויים, הגנה משפטית או השתתפות בהוצאות משפטיות לנחקרים או לעומדים לדין בשל אירוע הקשור למילוי תפקידם, והכול בכפוף לכתב הכיסוי.
- 1.4 נוהל זה כפוף לקבוע בכתב הכיסוי. במקרה של ספק ו/או סתירה תנאי כתב הכיסוי יגברו.

#### 2. מטרה

להסדיר מתן הגנה משפטית או השתתפות בהוצאות משפטיות לסוהרים הנתונים בהליכים משפטיים, בגין מעשה שביצעו במהלך מילוי תפקידם בשב"ס.

#### 3. הגדרות

- 3.1 "סוהר" – סוהר שב"ס למעט סוהר חובה.
- 3.2 "ועדה נציבותית" – ועדה בראשות רח"ט כח אדם שחבריה הם: נציג יועמ"ש ורע"ן גזברות שתפקידה להחליט בבקשת סוהר להשתתפות בהוצאות המשפטיות.
- 3.3 "ועדה עליונה" – ועדה בראשות ראש אמ"ש שחבריה הם: נציג חשכ"ל, מנכ"ל ענבל או נציגו, יועמ"ש שב"ס או נציגו, רע"ן גזברות, עו"ד מקרן ענבל. תפקידה של הועדה הנו לדון בערעור סוהר על החלטת הועדה הנציבותית וכן לאשר השתתפות במקרים מיוחדים כמפורט בסעיף 9 שלהלן.
- 3.4 "הוצאות משפטיות" – שכר טרחת עו"ד, אגרות בית משפט נלוות, שכר עדים, וכל הוצאה סבירה נוספת המאושרת על ידי הועדה הרלוונטית ו/או הקרן.
- 3.5 "הליכים המשפטיים" – כל אחד מאלה: הליך פלילי, ועדת חקירה, הליך משמעת, הליך

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 2 מתוך 11 עמודים

אזרחי ומנהלי.

4.

#### תחום ההגנה המשפטית

הגנה משפטית או השתתפות בהוצאות משפטיות תינתן בכפוף לאמור להלן לסוהר בהליכים משפטיים, אשר הוגשו כנגד הסוהר או שהוא מעורב בהם ואשר עוסקים במעשה שביצע בעת מילוי תפקידו, תוך כדי מילוי תפקידו, לשם מילוי תפקידו ובשל התנהגות שהייתה בתחום סמכותו כדין או שנהג בה בתום לב בהיותו סבור כי הוא נוהג בתחום סמכותו.

5.

#### דיוני הועדה הנציבותית

5.1 הוועדה תבחן זכאות הסוהר להגנה משפטית ולהשתתפות בהוצאות הגנה משפטית תוך התייחסות ל:

5.1.1 האם המעשה נעשה בעת, תוך כדי ולשם מילוי תפקידו של הסוהר ובשל התנהגות שהייתה בתחום סמכותו כדין או שנהג בה בתום לב בהיותו סבור כי הוא נוהג בתחום סמכותו.

הוועדה תנמק קביעתה בהקשר לשאלה זו.

5.1.2 בדיקת סיווג המבקש כסוהר על פי הגדרת כתב הכיסוי.

5.1.3 האם ניתן סיוע בהקשר לאותו מקרה לסוהרים אחרים.

5.1.4 האם ניתן סיוע בהקשר למקרה בעבר.

5.2 הוועדה רשאית לדרוש מהסוהר פרטים, מסמכים והסברים נוספים על פי שיקול דעתה.

5.3 הוועדה תרשום את תוצאות בדיקתה לגבי הסוגיות לעיל על גבי טופס ייעודי לכך.

5.4 הוועדה תדון ותחליט ברוב קולות חברי הוועדה על החלטתה, ובלבד שנכחו רוב החברים במצב בו הקולות שקולים יכריע קולו של היו"ר.

5.5 ככלל, הדיון וההחלטה ייעשו ללא נוכחות הסוהר.

5.6 החלטת הוועדה תהיה בכתב. הממצאים יועברו תוך שני ימי עבודה לידיעת נציגת חברת הביטוח "ענבל".

5.7 סוהר שהוועדה קבעה כי הינו זכאי להוצאות משפטיות עומדת בפניו הבחירה לבחור עו"ד מתוך מאגר עמו עובדת חברת הביטוח "ענבל" או לבחור עו"ד חיצוני כראות עיניו.

5.8 שיעור השתתפות כספית לסוהר הבוחר להיות מיוצג על ידי עו"ד חיצוני:

סוהר הבוחר להיות מיוצג על ידי עו"ד חיצוני (שלא באמצעות עו"ד מהמאגר של חברת הביטוח "ענבל"), שהוועדה הנציבותית אישרה לו השתתפות, יהא זכאי להחזר שכר טרחה שאינו עולה על התעריף המשולם לעו"ד מהמאגר.

5.9 סוהר שאושרה זכאותו לקבלת החזר כספי עבור עו"ד חיצוני ששכר, יציג בנוסף לקבלות המקוריות, מכתב מעו"ד המפרט היקף שעות העבודה שהושקעו בתיק זה, מהו מספר עו"ד שטיפלו בתיק, מספר הדיונים שהתקיימו ומשכרם. חומר זה ישלח בדואר רשום לרע"ן גזברות.

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 3 מתוך 11 עמודים

#### 6. אופן הגשת בקשה להגנה משפטית ולהשתתפות בהוצאות משפטיות

6.1 בקשה תועבר בכתב באמצעות הטפסים המוגדרים (נספחים א'-ג') לרכז הועדה הנציבותית/רע"ן גזברות בחשבות ויצורפו אליה המסמכים הרלוונטיים (כגון: כתב בית הדין, זימונים, החלטות קבלות ומסמכים המעידים על שכר הטרחה ששולם, מס' הישיבות שתנהלו, פרטי עו"ד מייצג וכל מסמך רלוונטי אחר).

6.2 רכז הועדה הנציבותית/רע"ן גזברות יבחנו את המסמכים ובמידת הצורך יבקשו תיעוד נוסף. לאחר מכן יעביר את הבקשה לדיון בוועדה הנציבותית, הוועדה הנציבותית תתכנס תוך שבוע מיום הגשת הבקשה.

#### 6.3 דמי קדימה

על מנת לסייע לסוהר שבחר להיות מיוצג על ידי עו"ד חיצוני ניתן לפנות לוועדה בבקשה לתשלום דמי קדימה, עוד בטרם נקבעה זכאותו הסופית בהתאם לתנאי כתב הכיסוי. הבקשה תועבר לרע"ן גזברות. ההחלטה על מתן המקדמות תהיה בהתחשב בהתקדמות ההליך ובכפוף להערכת סכומי השתתפות הצפויים מתעריף שכר הטרחה ובסמכותה הבלעדית של הקרן ולפי שיקול דעתה.

#### 7. שיפוי הקרן

במידה וניתנה לעובד הגנה משפטית ובסיום הליך התברר כי לא היה העובד זכאי מלכתחילה להגנה משפטית או להחזר הוצאות משפטיות על פי תנאי כתב הכיסוי, תעמוד לקרן הזכות לחזור לעובד בתביעת שיפוי ו/או לממש את הביטחונות שניתן לצורך כך.

#### 8. סייגים לזכאות

ככלל, הקרן לא תממן הגנה משפטית ולא תשפה סוהר בהוצאות משפטיות במקרים כמפורט להלן:

8.1 בתביעות ו/או בהליכים משפטיים שנקטו ביוזמת הסוהר למעט הליכי ערעור כאמור בסעיף 3.5.

8.2 בגין הליך פלילי או משמעותי בו הורשע הסוהר בפסק דין סופי, למעט בעבירת רשלנות ו/או בעבירת רשלנות קפידה.

8.3 בגין הליך פלילי לפי תקנות התעבורה, התשכ"א – 1961.

8.4 בגין כל סכום שהינו קנס, ו/או פיצוי מכל סוג שהוא ו/או תשלום עונשין שהושת עליו על ידי בית משפט.

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 4 מתוך 11 עמודים

## 9. מקרים חריגים

בכפוף להחלטות הוועדה העליונה יכוסו המקרים הבאים:

- 9.1 במקרים מיוחדים בהם מדובר בחשד לעבירות חמורות, הכרוכות בקלון ובפגיעה באמון הציבור ברשויות השלטון, הוועדה תחליט בעניין ותוך התחשבות באפשרות הפגיעה באמון הציבור כתוצאה ממתן הגנה משפטית על ידי המדינה.
- 9.2 סוהר שלא היה זכאי מלכתחילה לייצוג מחמת סיבה כלשהי, וזוכה בדיון ו/או נקבעו בפסק הדין עובדות שלו היו ידועות מלכתחילה, ושהיה בהן ליצור זכאותו לקבלת הגנה משפטית על פי נוהל זה, יהיה זכאי להחזר הוצאות משפטיות כאמור על פי קביעת הוועדה ובסכומים שיקבעו.
- 9.3 במקרים בהם הורשע סוהר בעבירות שאינן רשלנות ו/או עבירת אחריות קפידה, ניתן לאשר השתתפות בהוצאות משפטיות לשלב הערעור רק לאחר אישור הוועדה. הוועדה תחליט בעניין לאחר שתשקול את מכלול נסיבות העניין, ותוך התחשבות באפשרות הפגיעה באמון הציבור.
- 9.4 סוהר יהיה זכאי להשתתפות בהוצאות משפטיות בשל התגוננות בפני תובענה אזרחית בבית המשפט בגין הוצאת לשון הרע, רק אם קבעה הוועדה כי הדברים בגינם הוגשה התביעה, הן מבחינת תוכנם וצורת האמירה והן מבחינה מהותית, נאמרו בתחום סמכותו כדיון או בהיותו סבור בתום לב כי הוא נוהג בתחום סמכותו ומתוך התחשבות בכך שעל הסוהר להיזהר ולהקפיד בדבריו ובתגובותיו בפומבי ולהימנע מכל התבטאות שיש בה משום הוצאת דיבה. במקרה בו לא שולם פיצוי שהוטל על הסוהר במסגרת הליך זה על ידי הקרן, אין האמור לעיל מונע משב"ס לשלם הפיצוי כאמור.
- 9.5 במקרה של דעות מנוגדות בין הקרן הפנימית/ענבל לבין שב"ס על החלטת הוועדה הנציבותית רשאי הסוהר (לאחר שקיבל תשובה שלילית מהוועדה) לפנות לוועדה בבקשה לבחון מחדש בקשתו.
- 9.6 הוועדה רשאית לאשר השתתפות הוצאות משפטיות גם למי שהתייצב למתן עדות או לחקירה או להבאת ראיות לפי הזמנת וועדת החקירה שלא מכוח סעיף 15 לחוק וועדות חקירה, התשכ"ט – 1968.
- 9.7 סוהר אשר זוכה בדינו בגין עבירות לפי תקנות התעבורה, רשאית הוועדה לאשר לו השתתפות בהוצאות משפטיות ובלבד שמצאה כי המעשה בגינו הואשם בוצע במסגרת תפקידו וכי מוצדק בנסיבות העניין שהמדינה תשא במימון הוצאות הגנתו מפני ההליך הפלילי.
- 9.8 במקרה בו ההוצאות המשפטיות חרגו/חורגות מעבר לתקרת השיפוי יהיה הסוהר זכאי להגיש בקשה מיוחדת לוועדה, אשר תשקול ותחליט על שיעור השתתפות בהוצאות החריגות.
- 9.9 החריגה לא תעלה על 50% מתקרת השיפוי.
- 9.10 במקרים חריגים בהם מורכבות ההליך או נסיבות מיוחדות אחרות מצדיקות זאת, רשאית הוועדה לאשר סכום השתתפות הגבוה מהאמור לעיל ובלבד שהיקף ופרטי שכר הטרחה אושרו על ידי הוועדה כסבירים בנסיבות העניין.

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 5 מתוך 11 עמודים

#### 10 מניעת חשש לניגוד אינטרסים

במידה והפניה לוועדה עניינה במקרה אשר יש לחבר בוועדה נגיעה אישית לגביו, החבר יפסול את עצמו מלהשתתף בוועדה לצורך דיון במקרה כאמור. במקרה זה ימונה נציג מטעמו (סגנו/ממלא מקומו) כמחליפו בוועדה. מינוי מחליף ייעשה על ידי יו"ר הוועדה.

#### 11 תעריפים

סכומי ההשתתפות יהיו בהתאם לסכומים שיקבע החשב הכללי של משרד האוצר מעת לעת ושיפורסמו על ידו. תעריף שכר הטרחה לגבי הסכומים ששילמו להגנה משפטית ולהשתתפות בהוצאות משפטיות, יקבע על ידי הקרן, באישור החשב הכללי של משרד האוצר.

12. פעילות הוועדות השונות תיעשה בהתאם לכתב כיסוי הגנה משפטית לעובדי שב"ס ולנהלים המופקים על ידי הקרן.

#### 13 מוקד סיוע משפטי לסוהרים – טיפול במקרים דחופים :

13.1 לרשות הסוהרים יעמוד מוקד סיוע משפטי, מטעם חברת הביטוח "ענבל", אליו ניתן לפנות לכל אורך שעות היממה ושלא על פי הנוהל הרגיל וזאת על מנת לקבל הגנה משפטית מיידית במקרים דחופים אלה :

13.1.1 מעצר.

13.1.2 זימון באופן מידי (בו ביום או ביום שלמחרת) לחקירת משטרה וסירוב לדחיית החקירה על אף בקשת העובד להיות מיוצג.

13.2 על מנת לקבל הגנה משפטית דחופה כאמור יחתום העובד על טופס בו יתחייב להחזיר הוצאות במקרה שלא יאושר לו ייצוג בסופו של דבר. כמו כן, יתחייב לפנות לוועדה הנציבותית ולפעול בנוהל הרגיל.

13.3 מס' הטלפון להתקשרות הינו : 050-6253884.

#### 14 אחריות ביצוע

רע"ן גזברות

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 6 מתוך 11 עמודים

#### 15. נספחים

נספח א' - בקשה לקבלת ייצוג משפטי/השתתפות בהוצאות הגנה משפטית

נספח ב' - כתב ויתור על סודיות משפטית

נספח ג' - התחייבות לשיפוי

#### 16. עדכונים קודמים

06.03.2006

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 7 מתוך 11 עמודים

נהלי הקרן הפנימית להגנה משפטית והשתתפות בהוצאות משפטיות לסוהרי שב"ס

#### נספח א'

תאריך \_\_\_\_\_

#### טופס בקשה לקבלת ייצוג משפטי/השתתפות בהוצאות הגנה משפטית

#### אל: הוועדה היחידתית

מאת: שם סוהר \_\_\_\_\_ ת.ז. \_\_\_\_\_

מס' אישי \_\_\_\_\_ יחידה \_\_\_\_\_ קוד יחידה \_\_\_\_\_

מען פרטי \_\_\_\_\_

טל בבית \_\_\_\_\_ טל נייד \_\_\_\_\_ טל משרד \_\_\_\_\_

תפקיד \_\_\_\_\_

עיסוקי בהקשר לבקשה \_\_\_\_\_

סטטוס ההליך המשפטי: ( ) חקירה במשטרה ( ) ועדת משמעת ( ) כתב אישום ( ) הליך שימוע

( ) אחר \_\_\_\_\_ (נא לסמן \* במקום המתאים).

#### תאור המקרה: ( נסיבות נקיטת ההליך המשפטי/אפשרות נקיטת ההליך המשפטי, עדים למקרה,

מעורבים באירוע – במידת הצורך ניתן להרחיב על גבי דף נוסף ולצרפו לטופס זה.)

---



---



---



---

מהות הבקשה ( יש לסמן \* במקומות המתאימים ובמידת הצורך לפרט ):

\* ייצוג משפטי בהליך המתקיים נגדי \_\_\_\_\_

( נא לפרט את סוגי ההליכים והתאריכים בהם מתקיימים ).

\* החזר הוצאות עבור ייצוג משפטי בהליך המתקיים נגדי ( יש לפרט את סוגי ההוצאות שהוצאו עד כה ולהמציא קבלות מבססות)

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 8 מתוך 11 עמודים

\* אחר \_\_\_\_\_

\* מצ"ב כל המסמכים הרלוונטיים/הקשורים המבססים בקשה זו.

\* מצ"ב כתב ויתור על סודיות משפטית חתום על ידי.

\_\_\_\_\_

חתימת סוהר



הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 9 מתוך 11 עמודים

נהלי הקרן הפנימית להגנה והשתתפות בהוצאות משפטיות לסוהרי שב"ס

### נספח ב'

אל: הקרן הפנימית להגנה משפטית לסוהרי שב"ס  
בהנהלת ענבל חברה לביטוח בע"מ

### כתב ויתור על סודיות משפטית

אני הח"מ \_\_\_\_\_ ת.ז. \_\_\_\_\_

מתחייב להעביר לקרן הפנימית להגנה משפטית לסוהרי שב"ס בהנהלת ענבל חברה לביטוח בע"מ את כל כתבי הבי-דין, הפרוטוקולים, חוו"ד מומחים, עדויות, החלטות, ופסקי דין המצויים בידי או בידי עורך הדין המטפל בניהול ההליכים המשפטיים מטעמי.

ולראיה באתי על החתום: \_\_\_\_\_

תאריך

חתימה

אני הח"מ \_\_\_\_\_, עו"ד, מאשר בזאת כי הנ"ל חתם בפניי לאחר שהזדהה בפני ולאחר שהסברתי לו את תוכן המסמך והמשמעות לחתימתו.

חתימת עו"ד + חותמת

תאריך

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 10 מתוך 11 עמודים

נהלי הקרן הפנימית להגנה משפטית והשתתפות בהוצאות משפטיות לעובדי שב"ס

נספח ג'

### נספח יא'

#### התחייבות לשיפוי

אני הח"מ \_\_\_\_\_ ת.ז. \_\_\_\_\_,

מתחייב לשפות את הקרן הפנימית להגנה משפטית לעובדי שב"ס בהנהלת ענבל חברה לביטוח בע"מ על כל ההוצאות שהוציאה עבור ייצוגי המשפטי ו/או לפי החלטת הועדה וזאת באם יוחלט בסופו של דבר כי הקרן לא תישא בייצוגי המשפטי כולו או חלקו ו/או אורשע בעבירות המיוחסות לי, למעט בעבירות של רשלנות ו/או אחריות קפידה ובכל מקרה בו תחליט הקרן לחזור אליי לצורך החזר ההוצאות המשפטיות בגין ייצוגי המשפטי בהתאם לכתב הכיסוי.

לשם מימוש התחייבותי זו הריני מוסר למעסיקי ייפוי כוח בלתי חוזר וזכות לנכות או לקזז ממשכורתי ו/או/גם מכל תקבול אחר שיעמוד לזכותי בכל עת (שכר, פיצויים, החזרי הוצאות וכיוצ"ב ו/או סכומים בגין הפרשות והטבות שונות כגון ביטוח מנהלים, קופות גמל, קרן השתלמות וכיוצ"ב) במידה ולא אימצא זכאי לקבלת ייצוג.

ולראיה באתי על החתום: \_\_\_\_\_  
 חתימה  
 \_\_\_\_\_  
 תאריך

אני הח"מ \_\_\_\_\_, עו"ד, מאשר בזאת כי הנ"ל חתם בפניי לאחר שהזדהה בפני ולאחר שהסברתי לו את תוכן המסמך והמשמעות לחתימתו.

חתימת עו"ד + חותמת

תאריך

הפרק: גזברות	נוהל מס': 07-2016
הנוהל: סיוע בהגנה משפטית	בתוקף מתאריך: 26.10.2021
	ת' עדכון אחרון: 15.12.2021
	עמוד מס' 11 מתוך 11 עמודים

#### אישור חשב שב"ס:

הריני לאשר קבלת התחייבות לשיפוי שלעיל.  
אני מתחייב ליידע את ענבל חברה לביטוח בע"מ, כמנהלת הקרן הפנימית להגנה משפטית לעובדי שב"ס לגבי פרישת עובד חשב"ס וכן לא להעביר לו כל סכום המגיע לו בגין פרישתו ללא אישור מראש ובכתב מאת הקרן.

היה וישולם לעובד חשב"ס סכום ללא אישור הקרן כאמור, מתחייב חשב"ס לשפות את הקרן על כל ההוצאות שהוציאה בגין עובד חשב"ס.

כמו כן הריני מתחייב לבצע כל הוראות הקרן (בכפוף לחוק) לקיזוז וניכוי משכרו של עובד חשב"ס בגין הוצאות משפטיות ששולמו לו מיד עם קבלתן ולהעביר הסכומים לקרן והכל בהתאם לכתב ההתחייבות שלעיל.

שם: \_\_\_\_\_

שם: \_\_\_\_\_

חתימה: \_\_\_\_\_  
ראש המטה

חתימה: \_\_\_\_\_  
חשב שב"ס

תאריך: \_\_\_\_\_

תאריך: \_\_\_\_\_